

Стисла інформація щодо стратегічних цілей Міністерства доходів і зборів України з питань запобігання і протидії корупції

Після об'єднання Податкової та Митної служб України у січні 2013 року Міністр пан О.В. Клименко визначив, що завдання ефективного запобігання і протидії корупції, є одним з пріоритетних завдань для створеного відомства. Вирішення цього завдання дозволить Міністерству доходів і зборів України (далі – «Міністерство» або «МДЗУ») виконати вимоги міжнародних стандартів та виправити сформоване за тривалий час всередині країни та на міжнародній арені думку про те, що корупція стала широко розповсюдженим явищем, як у податкових, так і в митних органах в Україні.

Міністерство тісно співпрацює з міжнародними експертами з питань запобігання та протидії корупції з метою розробки та реалізації ефективної антикорупційної стратегії, що відповідає міжнародним стандартам та спрямована на області підвищеного ризику в Міністерстві. Ефективне та суттєве зниження рівня корупції у податкових та митних органах є основним завданням Міністерства. З цією метою Міністр та вищі посадові особи Міністерства забезпечують вжиття необхідних заходів у всіх підрозділах Міністерства.

Структура антикорупційної моделі Міністерства включає сім основних елементів:

- 1. Лідерство і підтримка*
- 2. Нормативно-правова база*
- 3. Перевірки, розслідування та правовиконавча діяльність*
- 4. Прозорість*
- 5. Управління персоналом*
- 6. Стратегічна інформаційна взаємодія*
- 7. Інформаційні системи*

За результатами порівняльного аналізу, проведеного міжнародними експертами, Міністерство визнає, що поточний рівень за кожним елементом структури антикорупційної моделі є недостатнім, порівнюючи з передовою практикою, передбаченою міжнародними стандартами з питань боротьби з корупцією

Елементи структури антикорупційної моделі	Оцінка поточного рівня у порівнянні зі світовими стандартами		
	Низький	Середній	Високий
 Лідерство і підтримка Повідна роль керівництва, особиста відповідальність і підзвітність працівників, організаційна структура	●		
 Нормативно-правова база Законодавство, угоди, політики і процедури, кодекс професійної етики	●		
 Перевірки, розслідування та правовиконавча діяльність Аналіз ризиків, оперативність реагування на порушення, моніторинг		●	
 Прозорість Відкритість, передбачуваність і взаємодія із зацікавленими сторонами	●		
 Управління персоналом Підвищення кваліфікації, кар'єрний розвиток на основі чітких критеріїв об'єктивної оцінки роботи, винагорода, ротація кадрів	●		
 Стратегічна інформаційна взаємодія Розподіл внутрішньої відповідальності за відкриту інформаційну взаємодію, створення внутрішніх та зовнішніх повідомлень зацікавленим сторонам про стратегічні цілі	●		
 Інформаційні системи Рівень автоматизації, наявність даних для аналізу, рівень функціональної сумісності систем		●	

Ціль Міністерства на найближчі 2 роки – покращити становище по кожному з цих 7 елементів. Міністерство планує здійснити наступні пріоритетні кроки задля посилення існуючої структури антикорупційної моделі

1

Створення спеціалізованого Департаменту службової етики, єдиною функцією якого буде боротьба з корупцією. Досвідчений спеціаліст з питань запобігання і протидії корупції буде призначений на посаду керівника Департаменту службової етики – Директора з питань протидії корупції (Chief Integrity Officer).

2

З метою забезпечення дотримання принципів професійної чесності та добросовісності у Міністерстві планується розробити класифікацію корупційних схем для максимально ефективного використання Департаментом службової етики вдосконаленої системи аналізу ризиків і збору інформації.

3

Міністерство доопрацює та запровадить всеохоплюючі Правила поведінки посадових осіб Міністерства доходів і зборів України та його територіальних органів, які відповідатимуть міжнародним Кодексам професійної етики, опублікованим Всесвітньою митною організацією та Радою Європи. Буде забезпечено ознайомлення усіх працівників Міністерства з Правилами поведінки посадових осіб МДЗУ та належне дотримання вимог, передбачених цими Правилами.

4

За результатами порівняльного аналізу існуючої структури антикорупційної моделі в Міністерстві основним її недоліком є відсутність чіткої відповідальності структурних підрозділів та співробітників Міністерства за заходи протидії корупції. Саме тому однією з основних стратегічних цілей є підвищення відповідальності у всіх працівників Міністерства за рахунок ефективної внутрішньої комунікації та провідної ролі керівництва.

5

З метою підвищення якості збору інформації та вдосконалення системи аналізу ризиків Міністерство планує використовувати дані, зібрані різними департаментами Міністерства, для цілей виявлення корупції. Також планується впровадити автоматичну систему виявлення корупційних ризиків та створити у Департаменті службової етики відділ аналізу ризиків з метою покращення системи проактивного виявлення корупції. Буде забезпечена тісна взаємодія між Департаментом службової етики та іншими підрозділами з метою вдосконалення процесів виявлення корупційних правопорушень та правовиконавчої діяльності.

6

Міністерство планує забезпечити обов'язкове ефективне, інтерактивне та стандартизоване навчання з питань протидії корупції в усіх структурних підрозділах. Міжнародні експерти з питань запобігання і протидії корупції будуть залучатись для проведення такого навчання з метою підвищення рівня обізнаності усіх працівників Міністерства щодо вимог міжнародних стандартів з питань боротьби з корупцією.

7

Буде впроваджено внутрішню «гарячу лінію» анонімного інформування.

8

Міністерство виконує функцію адміністрування декларацій про майно, доходи, витрати та зобов'язання фінансового характеру, які подаються державними службовцями. Планується виділити більше ресурсів для адміністрування, аналіз та моніторинг цих декларацій. Буде посилено контроль повноти і своєчасності заповнення декларацій всіма працівниками Міністерства, включаючи вище керівництво. Міністерство планує оприлюднювати на офіційному сайті фінансові декларації Міністра, Заступників Міністра та керівників департаментів.

9

Міністерство планує прийняти та забезпечити дотримання політики, яка регулює конфлікт інтересів, з урахуванням передової практики та міжнародних стандартів. Планується здійснювати щорічний контроль заповнення форм-заяв щодо конфлікту інтересів.

10

Для підвищення ефективності боротьби з корупцією Департаментом службової етики буде проводитись внутрішня та зовнішня комунікації для підтримки програми Міністерства з протидії корупції. Планується запускати кампанію комунікації та взаємодії з міжнародними і місцевими організаціями та громадськістю нашої антикорупційної стратегії Міністерства.

11

З метою покращення розуміння основних корупційних питань, які потрібно вирішити Міністерству, та передової практики боротьби з корупцією, Міністерство налагодить взаємодію та співпрацю з міжнародним організаціям з питань запобігання та протидії корупції, такими як Трансперенсі Інтернешнл, ОЕСР, Світовий банк та іншими.

12

Міністерство активізує співпрацю з представниками приватного сектору в питанні боротьбі з корупцією. Для цього буде підвищена ефективність роботи Громадської та Інвестиційної ради при Міністерстві, до складу яких входять представники провідних компаній, які здійснюють свою діяльність в Україні.

13

Міністерство планує залучати зовнішні незалежні компанії для проведення опитувань з метою оцінки громадської думки щодо рівня корупції у Міністерстві та ефективності антикорупційних ініціатив.

14

Для розширення можливостей Міністерства у виявленні та протидії корупції будуть розроблені, у межах діючого законодавства, програми тестування дотримання антикорупційних вимог МДЗУ, спрямовані на конкретні області з високим рівнем ризику.

15

Міністерство планує максимально використовувати зазначену вище класифікацію корупційних схем для проведення оцінки та оприлюднення реальних та точних результатів впливу автоматизації та інших антикорупційних ініціатив на зниження рівня корупції у Міністерстві.

Нижче на моделі зрілості антикорупційної стратегії представлені пріоритетні кроки та послідовність, в якій Міністерство планує їх здійснювати

Модель зрілості антикорупційної стратегії

